

L'enjeu de l'industrie propre en Europe

L'économie des pays industrialisés se prépare selon le rapport élaboré par l'Institut Montaigne publié en octobre 2024 à une transformation profonde afin d'atteindre la neutralité carbone en 2050.

Le rapport rédigé par Joseph Delatte analyse la manière, dont l'Union Européenne, la Chine, le Japon et la Corée du Sud engagent leurs industries vers la neutralité carbone tout en en préserver leur compétition sur le plan mondial

Compte tenu de la qualité du rapport il a été jugé utile de publier sa présentation en tant qu'article de référence du Forum Ibn Khaldoun pour le mois d'août 2025 afin d'être éventuellement une source d'inspiration dans la politique engagée par la Tunisie en matière de renforcement du potentiel de production et d'exportation au cours des prochaines années.

Forger l'industrie post-carbone : comparatif Europe-Asie

Joseph Delatte

Institut Montaigne

L'Europe fait face à un moment charnière pour son avenir économique. L'industrie, qui représente plus d'un quart des émissions mondiales de gaz à effet de serre, relève d'un pan essentiel de son économie et se prépare aujourd'hui à une transformation profonde.

Pour atteindre la neutralité carbone en 2050, l'Europe doit accélérer la décarbonation de son industrie tout en résistant à la compétition internationale. Les géants industriels, au premier rang desquels se trouvent la Chine et les États-Unis, se positionnent de manière agressive pour dominer l'économie verte de demain.

Comment l'Europe peut-elle être pionnière de cette transition tout en renforçant la compétitivité de son industrie ?

Ce double défi constitue l'une de ses priorités stratégiques pour les décennies à venir.

La nouvelle Commission européenne a pris acte de cette urgence en s'engageant à faire évoluer le Green Deal européen en Pacte pour une industrie propre (*Clean Industrial Deal*). Si des premières étapes ont été franchies, comme avec le règlement pour une industrie "zéro net" (*Net-Zero Industry Act*), elles demeureront insuffisantes et les disparités entre les États membres ne cessent de croître. Pour réussir, l'Europe

doit développer une stratégie industrielle ambitieuse, soutenue par un financement commun à même de favoriser l'innovation et le déploiement de technologies propres.

Ce rapport fournit une analyse comparative des politiques industrielles et des stratégies de décarbonation dont se dotent l'Union européenne et les trois puissances industrielles d'Asie que sont la Chine, le Japon et la Corée du Sud. Il se structure autour de deux axes :

- 1) Une analyse proposant les ingrédients d'une politique européenne de décarbonation industrielle réaliste et ambitieuse, inspirée de certaines pratiques adoptées en Asie.
- 2) Un éclairage sectoriel consacré à la décarbonation de l'acier et de l'aluminium, deux secteurs à la fois indispensables à l'économie post-carbone et fortement émetteurs.

Les conclusions de ce travail de recherche de plus d'un an s'appuient sur près de 500 auditions avec des décideurs politiques et industriels européens et asiatiques, en grande partie menées lors de déplacements en Europe, au Japon, en Corée du Sud et aux Émirats arabes unis lors de la COP28.

Elles reposent également sur un dialogue international organisé à Paris en janvier 2024 et qui a rassemblé une quarantaine de décideurs politiques et économiques européens, japonais et sud-coréens.

Concevoir une stratégie industrielle propre pour l'Europe

Des obstacles importants à surmonter

En matière de politique industrielle, l'Europe doit composer avec les spécificités qui sont les siennes : le caractère fragmenté de sa gouvernance, le manque de coordination entre les États membres, des lacunes en pensée stratégique industrielle, et l'absence de financement commun.

La décarbonation de l'industrie nécessite également un accès massif à une énergie propre et à bas coût. Or, les coûts élevés de l'énergie en Europe risquent de freiner la transition et de mener à une délocalisation des industries vers des régions du monde où le prix de l'énergie décarbonée est plus attractif.

Enfin, les incertitudes technologiques inhérentes à la décarbonation industrielle pèsent sur l'Europe qui pourrait être distancée dans la course mondiale si elle en venait à faire les mauvais choix.

Europe, Asie : des différences d'approche, des leçons à tirer

Chaque acteur adopte des stratégies différentes pour réussir sa transition vers une économie post-carbone :

- La Chine, avec sa politique industrielle dirigiste, adossée à une capacité industrielle massive et à une position dominante dans les technologies vertes,

cherche à équilibrer croissance industrielle et durabilité tout en maîtrisant l'agenda de décarbonation de ses industries les plus émettrices.

- Le Japon, grâce à une collaboration étroite entre gouvernement et industries, met l'accent sur la R&D, notamment dans l'hydrogène. Cette coopération public-privé lui permet de surveiller de près les avancées technologiques internationales, bien qu'il reste tributaire d'une situation énergétique défavorable à l'industrie de l'après-carbone.
- La Corée du Sud, dominée par ses conglomérats, avance plus lentement dans la transition énergétique. Si elle se concentre sur l'hydrogène, elle reste dépendante des combustibles fossiles et mise sur un avantage au second entrant.

L'UE s'est dotée d'outils comme les IPCEI (Important Projects of Common European Interest) ou la plateforme STEP (Strategic Technologies for Europe Platform), mais ceux-ci ne suffiront pas à atteindre les objectifs. L'Europe doit s'adapter en développant une politique industrielle plus flexible et unie pour rester compétitive dans cette transition mondiale.

Ce rapport propose sept grands axes de recommandations visant à bâtir une stratégie européenne à la hauteur de ces défis.

Sept recommandations pour forger l'industrie européenne post-carbone

- 1 Établir un financement commun de 100 milliards d'euros par an au niveau de l'UE par le biais d'obligations industrielles propres européennes (Clean Industrial Bonds).
Cet investissement serait financé par un mécanisme d'anticipation des futures recettes fiscales sur le carbone prévues à partir de 2028.
- 2 Créer une Agence européenne de la stratégie industrielle propre en fusionnant ensemble des outils existants dans le but de structurer et d'accélérer la transition verte.
Parmi ses missions, l'Agence se chargera notamment de :
 - a. formuler des conseils et orientations technologiques en lien avec les industries,
 - b. garantir la coopération et la cohérence entre les mécanismes nationaux et européens,
 - c. créer un guichet unique de financements européens pour les projets de décarbonation.
3. Adopter une stratégie promouvant la demande de biens verts européens, notamment à travers la commande publique et les mandats d'achat vert.
4. Utiliser la politique commerciale comme un instrument au service de la stratégie industrielle en encourageant les échanges commerciaux et la coopération avec les pays adoptant un agenda similaire.

5. Soutenir la demande d'électrification de l'industrie en assurant la coordination entre les États membres et en anticipant les besoins futurs.
6. Adopter une stratégie fondée sur des pôles industriels technologiques intersectoriels afin de stimuler l'innovation et déployer les technologies propres dans les territoires où cela est facilement réalisable.
7. Établir des normes industrielles propres en suivant deux principes cardinaux :
 - Briser la dépendance aux technologies existantes afin de ne pas fermer la porte à des technologies émergentes.
 - Adopter et promouvoir une approche par produit et accélérer la mise en œuvre des réglementations sur l'éco

Décarboner les industries stratégiques

Pour forger une industrie post-carbone, l'Europe devra adopter une approche sectorielle afin de répondre aux défis technologiques et réglementaires propres à chaque industrie, en tenant compte des spécificités locales des régions productrices.

Certains secteurs, comme l'acier et l'aluminium, sont à cibler en priorité du fait de leur forte intensité carbone et de leur importance pour l'économie et pour la transition énergétique »

Joseph Dellatte

Forum Ibn Khaldoun pour le Développement : le 5/8/2025